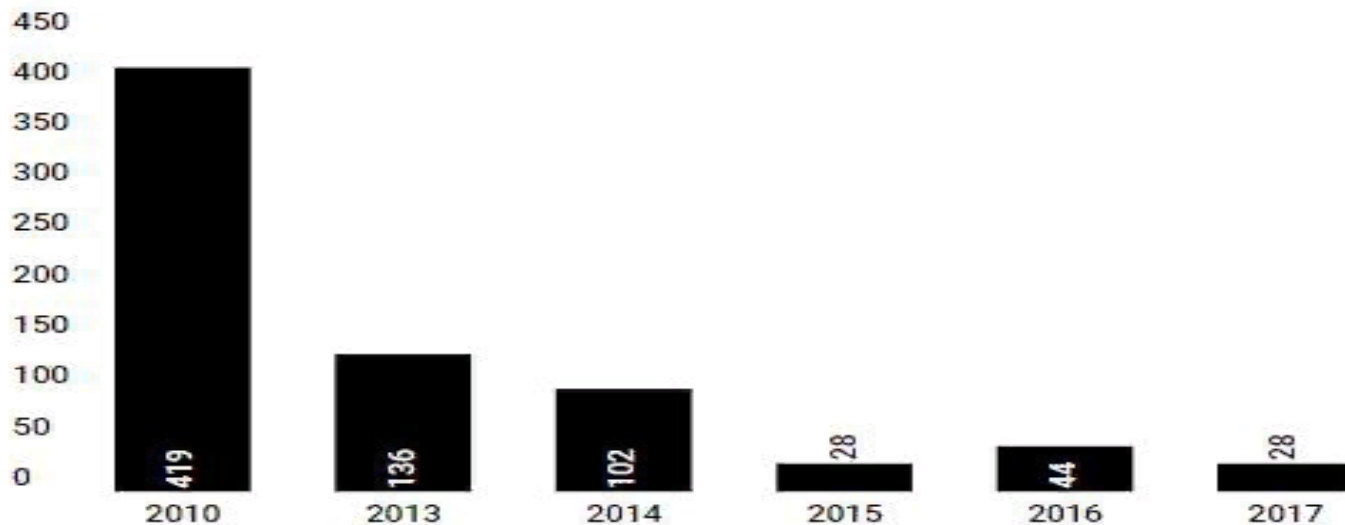


**Безопасность  
межэтнических и  
межконфессиональных  
отношений**

**Понимание сущности экстремизма, особенностей межэтнических и межконфессиональных отношений в обществе необходимо для эффективной работы по раннему предупреждению возникновения любых проявлений экстремизма. Экстремизм несет в себе глобальную угрозу мирной жизни сообществ, ставит преграды на пути развития государства, подрывает устои внутренней и международной стабильности, поэтому во всем мире заметно вырос интерес к профилактике экстремизма, в первую очередь, в сфере межэтнических и межрелигиозных отношений.**

**Количество случаев насилия на межнациональной почве, зафиксированных в России за 7 лет, уменьшилось в 15 раз. Об этом свидетельствуют данные исследования независимой организации «СОВА», занимающейся проблемами национализма и ксенофобии. По данным мониторинга, в 2010 году по всей территории России исследователи, сотрудничавшие в разное время с различными западными фондами и организациями, насчитали 419 случаев преступлений по этническому признаку. В 2017 году таковых насчитали лишь 28.**

### Преступления на национальной почве против уроженцев Кавказа и Центральной Азии в России



Источник: Информационно-аналитический центр «СОВА»

**22 октября 2013 года N 284-ФЗ**

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ  
ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ В ЧАСТИ ОПРЕДЕЛЕНИЯ  
ПОЛНОМОЧИЙ И ОТВЕТСТВЕННОСТИ  
ОРГАНОВ**

**ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ОРГАНОВ  
МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И ИХ  
ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ В СФЕРЕ  
МЕЖНАЦИОНАЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ**

**Внести в Федеральный закон от 6 октября 1999 года N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, N 42, ст. 5005; 2003, N 27, ст. 2709; 2005, N 1, ст. 17, 25; 2006, N 1, ст. 10; N 23, ст. 2380; N 30, ст. 3287; N 31, ст. 3452; N 44, ст. 4537; N 50, ст. 5279; 2007, N 1, ст. 21; N 13, ст. 1464; N 21, ст. 2455; N 30, ст. 3747, 3805, 3808; N 43, ст. 5084; N 46, ст. 5553; 2008, N 29, ст. 3418; N 30, ст. 3613, 3616; N 48, ст. 5516; N 52, ст. 6236; 2009, N 29, ст. 3612; N 48, ст. 5711; N 51, ст. 6163; 2010, N 15, ст. 1736; N 31, ст. 4160; N 41, ст. 5190; N 46, ст. 5918; N 47, ст. 6030, 6031; N 49, ст. 6409; N 52, ст. 6984; 2011, N 17, ст. 2310; N 27, ст. 3881; N 29, ст. 4283; N 30, ст. 4572, 4590, 4594; N 48, ст. 6727, 6732; N 49, ст. 7039, 7042; N 50, ст. 7359; 2012, N 10, ст. 1158, 1163; N 18, ст. 2126; N 31, ст. 4326; N 50, ст. 6957, 6967; N 53, ст. 7596; 2013, N 14, ст. 1663; N 19, ст. 2331; N 23, ст. 2875, 2876, 2878; N 27, ст. 3470, 3477; N 40, ст. 5034) следующие изменения:**

# **1) пункт 2 статьи 21**

*а.1) осуществляет в пределах своих полномочий меры по обеспечению государственных гарантий равенства прав, свобод и законных интересов человека и гражданина независимо от расы, национальности, языка, отношения к религии и других обстоятельств; предотвращению ограничения прав и дискриминации по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности;*

*сохранению и развитию этнокультурного многообразия народов Российской Федерации, проживающих на территории субъекта Российской Федерации, их языков и культуры;*

*защите прав национальных меньшинств; социальной и культурной адаптации мигрантов; профилактике межнациональных (межэтнических) конфликтов и обеспечению межнационального и межконфессионального согласия;";*

## пункт 2 статьи 26.3

*осуществления в пределах своих полномочий мер по обеспечению государственных гарантий равенства прав, свобод и законных интересов человека и гражданина независимо от расы, национальности, языка, отношения к религии и других обстоятельств, предотвращению любых форм ограничения прав и дискриминации по признакам расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности; разработки и реализации региональных программ государственной поддержки, сохранения и развития языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории субъекта Российской Федерации, осуществления иных мер, направленных на укрепление гражданского единства, межнационального и межконфессионального согласия, сохранение этнокультурного многообразия народов Российской Федерации, проживающих на территории субъекта Российской Федерации, защиту прав национальных меньшинств, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов и обеспечение межнационального и межконфессионального согласия;"*

*Внести в Федеральный закон от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, N 40, ст. 3822; 2005, N 1, ст. 17, 25; 2006, N 1, ст. 10; N 23, ст. 2380; N 30, ст. 3296; N 31, ст. 3452; N 43, ст. 4412; N 50, ст. 5279; 2007, N 1, ст. 21; N 21, ст. 2455; N 25, ст. 2977; N 43, ст. 5084; N 46, ст. 5553; 2008, N 48, ст. 5517; N 52, ст. 6236; 2009, N 19, ст. 2280; N 48, ст. 5733; N 52, ст. 6441; 2010, N 15, ст. 1736; N 49, ст. 6409; 2011, N 17, ст. 2310; N 29, ст. 4283; N 30, ст. 4572, 4590, 4591, 4594, 4595; N 48, ст. 6730; N 49, ст. 7015, 7039; 2012, N 26, ст. 3444, 3446; N 50, ст. 6967; 2013, N 14, ст. 1663; N 19, ст. 2325; N 27, ст. 3477) следующие изменения:*

- *"7.2) создание условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории поселения, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов;"*

***"6.2) разработка и осуществление мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, поддержку и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории муниципального района, реализацию прав национальных меньшинств, обеспечение социальной и культурной адаптации мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов;"***

*"5) допущение главой муниципального образования, местной администрацией, иными органами и должностными лицами местного самоуправления муниципального образования и подведомственными организациями массового нарушения государственных гарантий равенства прав и свобод человека и гражданина в зависимости от расы, национальности, языка, отношения к религии и других обстоятельств, ограничения прав и дискриминации по признакам расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности, если это повлекло нарушение межнационального и межконфессионального согласия и способствовало возникновению межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных конфликтов."*

## Пункт 4 части 1 статьи 18

**Федерального закона  
от 27 июля 2004 года N 79-ФЗ "О  
государственной гражданской службе  
Российской Федерации" (Собрание  
законодательства Российской Федерации, 2004,  
N 31, ст. 3215) изложить в следующей  
редакции:**

*"4) обеспечивать равное, беспристрастное отношение ко всем физическим и юридическим лицам, не оказывать предпочтение каким-либо общественным или религиозным объединениям, профессиональным или социальным группам, гражданам и организациям и не допускать предвзятости в отношении таких объединений, групп, граждан и организаций;"*

- *Внести в Федеральный закон от 2 марта 2007 года N 25-ФЗ "О муниципальной службе в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, N 10, ст. 1152; 2008, N 30, ст. 3616; N 52, ст. 6222, 6235; 2011, N 19, ст. 2709; N 43, ст. 5976; N 48, ст. 6730; 2012, N 50, ст. 6954; 2013, N 27, ст. 3462) следующие изменения:*

*"3) соблюдать при исполнении должностных обязанностей права, свободы и законные интересы человека и гражданина независимо от расы, национальности, языка, отношения к религии и других обстоятельств, а также права и законные интересы организаций;"*

*Из всех преступлений экстремистской направленности наибольшее количество составляют преступления, квалифицируемые по ст. 282 УК РФ, затем следуют составы, предусмотренные ст. 282.2, 280, 213, 282.1, 112 УК РФ.*

*Среди преступлений, совершенных в 2010-2014 годах, как экстремистские, имеют место убийства, совершенные на межнациональной и религиозной почве. За 4 месяца 2014 года количество преступлений экстремистской направленности составило 213 случаев.*

*Из них совершенных с применением насилия, составляют около половины. Другая половина - это призывы к осуществлению экстремистской деятельности и распространение материалов, направленных на возбуждение ненависти и вражды на межнациональной и межконфессиональной почве*

- *Чаще всего фиксируются нападения на мигрантов из стран Центральной Азии (в основном это узбеки, киргизы, таджики), на азербайджанцев, представителей народов Дагестана, выходцев из стран Африки, Восточной и Юго-Восточной Азии.*
- *Вместе с тем все большее число славян становятся жертвами этнически мотивированных нападений в субъектах Федерации, причем это касается не только северокавказских республиках*

- *По данным Генеральной прокуратуры Российской Федерации по фактам разжигания межнациональной розни свыше 70% обвиняемых - молодежь.*
- *При этом наибольшее количество преступлений на почве межнациональной розни отмечается в Москве и Московской области, Санкт-Петербурге, Ставропольском крае, Нижегородской, Свердловской, Кемеровской, Тюменской и Новосибирской областях.*
- *С другой стороны, в ряде республик растет молодежь, имеющая смутное представление о своей большой родине*

## **Основными источниками экстремизма являются:**

- смена ценностных оснований развития общества;
- отсутствие объединяющей идеологии;
- трудно разрешимые социальные проблемы, усиленные кризисом;
- коррупция как главный фактор, порождающий и оправдывающий любые действия, направленные на противодействие власти; снижение общего культурного уровня населения,
- многочисленные "фобии": русофобия, исламофобия и другие.
- Источниками экстремизма также являются: растущее социальное расслоение общества на бедных и богатых, духовная дезориентация населения, незатухающие противоречия между религиями и концессиями

Одним из современных инструментов разжигания этнической розни и совершения на ее основе преступлений, используемых экстремистами, является интернет.

В системе интернет экстремисты используют социальные сети, например, сеть "ВКонтакте" насчитывающая около 60 млн. человек. Только за 2014 г. следственные органы возбудили 13 уголовных дел, связанных с распространением в этой сети материалов экстремистского характера, в некоторых случаях установлены факты использования сайта для объединения в группы с целью совершения преступлений.

Кроме этого, в экстремистской среде становится все более популярным применение видеороликов.

Преступники часто выкладывают в Сеть видеоролики нападения на людей другой национальности.

Мониторинг показывает, что экстремисты продолжают поиск единомышленников, пользуясь бездействием организаторов и модераторов сети.

В производстве следственных органов находятся десятки уголовных дел о размещении в Интернете материалов, направленных в основном на возбуждение расовой, национальной или религиозной ненависти и вражды.

В некоторых интернет-материалах имеются открытые призывы к осуществлению террористической деятельности, а в некоторых оправдывается терроризм.

В практике имеют место преступления, совершенные с использованием видеороликов, и получившие широкий общественный резонанс

Экстремистские организации существенно дестабилизируют обстановку в стране, представляют собой деструктивные силы, разжигающие межнациональную и межрелигиозную рознь

Особую опасность представляют международные экстремистские и террористические организации, преступная деятельность которых распространяется по разным регионам нашей страны.

Большая роль в активизации деятельности преступных группировок принадлежит лидерам молодежного экстремизма таких организаций, как скинхеды "правые", движение "Антифа" (последнее по методам действий мало чем отличается от своих оппонентов), национал – фашистские организации и другие радикальные националистические группы, независимо от их местонахождения.

На фоне отсутствия "социальных лифтов" и несформировавшейся мотивации позитивных установок, кризиса культуры и духовной дезориентации населения российская молодежь становится все более восприимчивой к радикальным идеям. Отмечены попытки расширения сферы влияния некоторых организаций, использующих псевдопатриотическую и националистическую риторику, путем прикрытия своей экстремистской деятельности под маской спортивных фанатов.

Все это создает предпосылки к увеличению количественного состава националистических группировок и популяризации экстремистской идеологии

В последнее время вызывающими становятся попытки лидеров ряда объединений оппозиционных и национал-радикальной направленностей к организации несанкционированных массовых политизированных акций.

Ярким примером тому служат декабрьские события на Манежной площади в Москве и других городах в 2010 г..

Радикальные формы ислама, неоязычества, некоторых так называемых новых религиозных движений, также представляют серьезную угрозу общественной безопасности.

В настоящее время по искам прокуроров судами Российской Федерации запрещена деятельность 23 объединений, которые признаны экстремистскими, из них 9 религиозных, 7 националистических, что составляет 39% и 30% соответственно.

Незаконная миграция вносит свою лепту в радикализацию обществ и представляет собой питательную среду для распространения экстремизма.

Сегодня формируются условия для легализации лиц, причастных к деятельности международных экстремистских и террористических организаций, вербовки ими новых сторонников, насаждения среди населения религиозно-экстремистских взглядов.

Таким образом, видно, что во всем мире и в России в частности наблюдаются тенденции радикализации обществ, создающие благоприятную почву для экстремизма.

В этой связи перед органами государственной власти стоит первоочередная задача особой важности - профилактики экстремизма.

В рамках проводимой государством политики по профилактике экстремизма в сфере межэтнических и межрелигиозных отношений органами государственной власти реализуются основные механизмы

- **Правовые основы профилактики экстремизма**

Законодательное закрепление понятий в области профилактики экстремизма.

**Основные направления**

До настоящего времени между законодателями, политиками и учеными идут споры в отношении определения экстремизма.

Причина кроется в многогранности понятия, сложности охватить все стороны этого явления одним определением.

И, тем не менее, в ряде нормативных правовых актов даны логические определения этому явлению.

Международно-правовое определение - экстремизм - какое-либо деяние, направленное на насильственный захват власти или насильственное удержание власти, а также на насильственное изменение конституционного строя государства, а равно насильственное посягательство на общественную безопасность, в том числе организация в вышеуказанных целях незаконных вооруженных формирований или участие в них, и преследуемые в уголовном порядке в соответствии с национальным законодательством Сторон.

В России юридическое определение экстремистских действий (экстремизма) содержится в статье 1 Федерального Закона N 114-ФЗ от 29.04.2008 "О противодействии экстремистской деятельности"

Экстремистская организация - общественное или религиозное объединение либо иная организация, в отношении которых по основаниям, предусмотренным настоящим Федеральным законом, судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности

Экстремистские материалы - предназначенные для обнародования документы либо информация на иных носителях, призывающие к осуществлению экстремистской деятельности либо обосновывающие или оправдывающие необходимость осуществления такой деятельности, в том числе труды руководителей национал-социалистской рабочей партии Германии, фашистской партии Италии, публикации, обосновывающие или оправдывающие национальное и (или) расовое превосходство либо оправдывающие практику совершения военных или иных преступлений, направленных на полное или частичное уничтожение какой-либо этнической, социальной, расовой, национальной или религиозной группы

Уточняет эти положения закона Постановление Пленума Верховного суда Российской Федерации № 11 от 28 июня 2011 г. "О судебной практике по уголовным делам о преступлениях экстремистской направленности".

Согласно указанному Постановлению к числу преступлений экстремистской направленности относятся (прим. 2 ст. 282.1 УК РФ) преступления, совершенные по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы, предусмотренные соответствующими статьями Особенной части Уголовного кодекса Российской Федерации (например, статьями 280, 282, 282.1, 282.2 УК РФ, пунктом "л" части 2 статьи 105, пунктом "е" части 2 статьи 111, пунктом "б" части 1 статьи 213 УК РФ), а также иные преступления, совершенные по указанным мотивам, которые в соответствии с пунктом "е" части 1 статьи 63 УК РФ признаются обстоятельством, отягчающим наказание.

Публичные призывы (статья 280 УК РФ), это выраженные в любой форме (устной, письменной, с использованием технических средств, информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, включая сеть Интернет) обращения к другим лицам с целью побудить их к осуществлению экстремистской деятельности (выступления людей в общественных местах, на собраниях, митингах, демонстрациях, распространение листовок, вывешивание плакатов, размещение обращения в информационно-телекоммуникационных сетях общего пользования, включая сеть Интернет, например на сайтах, в блогах или на форумах, распространение обращений путем веерной рассылки электронных сообщений и т.п.).

Действия, направленные на возбуждение ненависти либо вражды, это высказывания, обосновывающие и (или) утверждающие необходимость геноцида, массовых репрессий, депортаций, совершения иных противоправных действий, в том числе применения насилия, в отношении представителей какой-либо нации, расы, приверженцев той или иной религии и других групп лиц.

## **Меры профилактического характера**

содержатся и в других нормативных правовых актах, к числу которых можно отнести:

- Кодекс РФ "Об административных правонарушениях" от 31.12.2001 г .
- Закон РФ от 27.12.1991 N 2124-1 "О средствах массовой информации«.

Федеральный закон от 19.05.1995 N 80-ФЗ "Об увековечении победы Советского народа в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 годов».

- Федеральный закон от 19.05.1995 N 82-ФЗ "Об общественных объединениях«

Федеральный закон от 12.06.2001 N 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»

- Федеральный закон от 26.09.1997 N 125-ФЗ "О свободе совести и о религиозных объединениях";
- Федеральный закон от 06.03.2006 N 35-ФЗ "О противодействии терроризму";
- Федеральный закон от 11.07.2001 N 95-ФЗ "О политических партиях»;
- Указ Президента РФ от 23.03.1995 N 310 "О мерах по обеспечению согласованных действий органов государственной власти в борьбе с проявлениями фашизма и иных форм политического экстремизма в Российской Федерации".

В контексте совершенствования  
российского законодательства  
необходимо отметить, что Президент  
Российской Федерации потребовал  
включить в законодательные акты,  
ограничивающего прием на  
государственную службу и работу с  
молодежью лиц, имеющих судимость за  
экстремизм .

# На региональном уровне федеральные законы Российской Федерации развиваются и уточняются применительно к местным условиям.

К настоящему времени разработаны и действуют множество региональных нормативных правовых актов, регулирующих профилактику экстремизма в сфере межэтнических и межрелигиозных отношений.

ПРАВИТЕЛЬСТВО ТУЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 18 января 2018 года N 12

Об утверждении государственной программы Тульской области  
"Реализация государственной национальной политики и развитие  
местного самоуправления в Тульской области"

(с изменениями на 15 мая 2019 года)

(в ред. [Постановления правительства Тульской области от 15.05.2019 N 178](#))

5.1. Подпрограмма "Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России в Тульской области"

- Вопросы профилактики экстремизма в сфере межэтнических и межрелигиозных отношений нашли отражение и в миграционном законодательстве.
- Принят целый ряд законов и подзаконных актов, которые можно отнести к правовым регулятивным механизмам профилактики экстремизма в среде мигрантов. Среди них особое значение имеют нормативные акты в отношении беженцев и вынужденных переселенцев, акты по иммиграционному контролю, акты, регулирующие въезд/выезд, проживание и пребывание иностранных граждан и лиц без гражданства и др

- **Вывод:** российским законодательством сформирован достаточно широкий спектр понятий, принципов и направлений, связанных с экстремизмом и противодействием ему.
- Однако при этом нет четкого законодательного разделения между экстремизмом и экстремистской деятельностью, на наш взгляд, это не одно и то же.
- Кроме того, законодательно закрепленные понятия далеко не полностью охватывают все стороны экстремизма.
- Так, законодательством не определены формы проявлений экстремизма "политический экстремизм", "экстремизм в молодежной среде", "экстремизм на религиозной почве" и др., также законодательно не закреплены фундаментальные понятия "угроза или опасность экстремизма", "противодействие экстремизму", "минимизация и ликвидация последствий проявлений экстремизма".

***Благодарю за  
внимание***