



*МУК «Межпоселенческая  
централизованная библиотечная  
система»*

# **Земство как институт местного самоуправления**

**Исторический экскурс**

**Венев, 2017 г.**

Автор и составитель: Наумова Т.С., главный библиотекарь ЦСЗИ

Фото: Юшина Л.В., зав. ООиОКФ

Редактор: Воронцова Е.И., зав. МИО МЦБ

Ответственный за выпуск: Кобец О. А., директор МЦБС

**Земство как институт местного самоуправления: исторический экскурс.** – МЦБС; сост. Наумова Т.С.; ред. Воронцова Е.И.; отв. за вып. Кобец О. А. – Венёв, 2017. – 12 с.

Сегодня мы посвятим наш исторический экскурс в сравнительно небольшой в историческом плане отрезок времени: с 1864 года по октябрь 1917 года.

В этот период в России активно развивается и имеет огромное значение для современности такой институт местного самоуправления как земство.

Этот этап реформирования местного самоуправления связан с реформаторской деятельностью Александра II и прежде всего с крестьянской реформой 1861 г., земской **1864 г.** и городской **1870 г.** Александр II, освободив крестьян от крепостной зависимости, решил возродить земство в новой форме – как институт местного всеобщего самоуправления.

Земская реформа 1864 года была направлена на развитие земских губернских и уездных учреждений, которые были закреплены в соответствующем Положении, подписанном Александром II 1 января 1864 г. и получившем силу закона.

Но во время введения земского Положения в действие обнаружились некоторые его недостатки: в особенности правительство было недовольно организацией земских учреждений, дававшей им чрезмерную самостоятельность. Было решено реформировать организацию земского управления. На этой почве возникло **Положение о губернских и уездных земских учреждениях 1890 года**, которая предполагала усиление надзора администрации за земским самоуправлением и повышение значения дворянского элемента в составе земств.

Важнейшее значение имело **определение правового статуса российского земства** как системы, не включенной в структуру государственных органов.

**Органами уездного земства** были: земское собрание и земская управа, срок полномочий которых был три года.

Земские собрания созывались обычно один раз в год, осенью, чтобы определить основные направления хозяйственной деятельности, рассмотреть и утвердить сметы, раскладку повинностей и др.

**Уездная земская управа** избиралась на первом собрании вновь избранного уездного земства. Члены управы утверждались губернатором, а председатель управы -- министром внутренних дел.

**Органами губернского земства** соответственно были губернское земское собрание и губернская земская управа, срок полномочий которых был так же три года.

Земские собрания в губернии и в уездах имели **распорядительные** функции, избираемые ими управы – **исполнительные**.

**Председателями уездного и губернского земского собрания** становились, в силу своего положения, уездный и губернский предводитель дворянства или же должность замещалась по назначению министра внутренних дел.

В соответствии с **Положением о губернских и уездных земских учреждениях** к ведению земств относились:

- устройство и содержание местных путей сообщения;
- земская почта;
- земские школы, больницы, приюты и богадельни;
- развитие местной торговли и промышленности;

- народное продовольственное дело;
- ветеринарная и агрономическая службы;
- взаимное страхование;
- постройка церквей, тюрем и сумасшедших домов.

**Земства имели свой бюджет**, независимый от государственного.

Доходы земского учреждения состояли из *земского сбора, субвенций государства*. Определенную часть доходной части местного бюджета составляли *частные пожертвования и прибыль* от торгово-промышленной деятельности земств, его учреждений и предприятий.

Самостоятельность земского самоуправления, вместе с тем, не отрицала определенных форм **контроля государства за организацией и деятельностью земств**. Основными механизмами такого воздействия, наряду с *финансовым* (через предоставление субвенций), следует считать *порядок утверждения в должности председателей уездного земства, и его членов* губернатором и аналогично должностных лиц на губернском уровне -- министром внутренних дел.

Конфликты земских учреждений с органами и должностными лицами царской администрации рассматривал **Правительствующий Сенат**. Кроме того, предусматривался и обычный порядок Судебного рассмотрения конфликтных ситуаций.

С вступлением в силу **Городового положения 1870 г.** началась, а после пересмотра его в **1892 году**, утвердилась реформа **городского самоуправления**. Органами городского самоуправления были городская дума и городская управа, срок полномочий которых был четыре года.

В состав **городской думы** входили гласные, а также председатель местной уездной управы и депутат от духовного ведомства.

**Городская управа** представляла собой исполнительный орган городского самоуправления, в ее состав входило от двух до шести членов. Председательствовал в городской управе **городской голова**. Так же как и члены управы, он избирался городской думой.

Земским и городским самоуправлением была охвачена территория, на которой проживало 70% населения России.

В волостях и отдельных сельских поселениях создавались органы **крестьянского самоуправления**. Это:

- **Волостной сход,**
- **Волостное правление,**
- **Волостной старшина.**

Органами сельского общества были сельский сход и сельский староста.

Органами надзора за крестьянским самоуправлением были **земские участковые начальники**, которые назначались по совместному представлению губернатора и губернского предводителя Дворянства министром внутренних дел.

Важнейшим вопросом в организации земского самоуправления являлось **определение форм участия в нем местного общества**.

По Положению 1864 необходимыми условиями избирательной дееспособности являлись **мужской пол и 25-летний возраст**; лица же женского пола и мужчины моложе 25 лет не лишались избирательного права, но осуществляли его через представителей.

Положение делило избирателей на группы:

1. класс частных землевладельцев;
2. общества городские;
3. общества сельские.

Одним из важнейших условий являлся **имущественный ценз**. По действующему Положению для всех избирателей, кроме крестьян, ценз был одинаковым — требовалось владение недвижимостью стоимостью не менее 15 тыс. руб. или количеством земли, указанным в особом расписании. В различных местностях полный ценз составлял 125—800 десятин.

От крестьян не требовалось имущественного ценза, волостные сходы избирали выборщиков в числе, не превышавшем трети волостного схода, а выборщики уже избирали гласных.

**Не могли участвовать в избирательных съездах лица:**

- находившиеся под следствием или судом или подвергшиеся суду за преступления и проступки;
- освобожденные от должности в течение трех лет;
- несостоятельные;
- лишённые духовного сана за пороки и исключённые из сословных обществ;
- состоявшие под гласным надзором полиции;
- евреи.

Избирательные собрания собирались в сроки, установленные губернатором по представлению уездной земской управы. Исходя из политических причин, земская реформа проводилась не сразу во всех губерниях, а постепенно.

**Разрешение правительства о введении земских учреждений Тульская губерния получила в ноябре 1864 г.**

Подготовительный этап на пути создания земств в Тульской губернии длился целый год: с декабря 1864 г. по декабрь 1865 г. В течение этого времени шло обсуждение и разъяснение «Положения о земских учреждениях», состоялись избирательные съезды, были созданы и работали временный Тульский губернский комитет и уездные комиссии, которые подготовили созыв учредительных земских собраний.

**Уездные земские собрания** во всех двенадцати уездах Тульской губернии начали работу 10 декабря 1865 г.

Тогда же было положено начало существованию земских учреждений и в Веневском уезде.

На заседании первого Веневского уездного земского собрания были избраны уездная управа, гласные в состав губернского земского собрания, намечены пути деятельности земских учреждений.

## Веневское земство учреждено в 1866 году



Предводителями дворянства Веневского уезда, а, следовательно, и председателями уездного земского собрания, в разные годы были:

- 1. Черкасский Евгений Александрович 1856-1870, 1873-1880, 1882-1885*
- 2. Шаховской Дмитрий Федорович 1870*
- 3. Оленин Дмитрий Алексеевич 1870-1873*
- 4. Глебов Михаил Петрович 1880-1882*
- 5. Яньков Степан Харлампович 1885-1891, 1891-1892*
- 6. Яньков Андрей Харлампович 1892-1894*
- 7. Попов Дмитрий Николаевич 1894-1910*
- 8. Попов Сергей Николаевич 1910-1910*
- 9. Последним предводителем дворянства был Шаховской Алексей Николаевич 1911-1917*

На этом посту князь развернул бурную хозяйственную деятельность. В Венёве был открыт филиал Русского торгово-промышленного банка. На заемные средства Земство развернуло масштабную программу строительства и оборудования земских школ.

Также, активное участие в становлении земства в Веневском уезде принимали:

*Петр Семенович Ржевский* – помещик села Мильшино.

Граф *Павел Александрович Беннигсен*.

*Павел Петрович Белугин*, возглавлявший в этот период семейное дело второй ветви Белугиных.

Обязывало активно участвовать в местном самоуправлении и положение *Тулиных*, одних из крупнейших купцов Венёва.

В конце XIX - начале XX века *Завьяловы* активно участвовали в местном самоуправлении, неоднократно избирались гласными Городской думы. В 1914 году в помещении братьев Завьяловых начал свою работу первый венёвский кинематограф - электротheater «Рим».

Одними из первых в Тульской губернии стали организовываться **земские школы** (трех или четырех классные начальные), сформировалась самая многочисленная группа служащей в земстве интеллигенции – **земские учителя**.

По данным **клировых ведомостей Тульской епархии 1916 г.** в Веневском уезде действовали 67 земских школ. На их содержание выделялась 25% бюджета.

Большую роль играло земство и в развитии **профессионального образования**, оно оказывало ежегодную денежную помощь средним и неполным средним учебным заведениям (гимназиям и прогимназиям), духовным училищам, церковно-приходским школам.

В 1900 г. в Веневском уезде было 41 училище, к 1916 году их было уже 72.

Большую роль в развитии учебных заведений сыграла местная интеллигенция, имена которых в настоящее время почти забыты: **Гаврила Егорович Петров, Алексей Ильич Спицын, Николай Ильич Нечаев, Владимир Егорович Генерозов, династия Курлович (Василий Петрович Курлович, Мария Николаевна Дмитриевская (Курлович), Александра Ивановна Садовникова.**

### Внесли вклад в развитие земского образования:



**СПИЦЫН**  
Алексей  
Ильич,  
1906 г.



**НЕЧАЕВ**  
Николай  
Ильич,  
ок.1916 г.



**ГЕНЕРОЗОВ**  
Владимир  
Егорович,  
1912 г.



**КУРЛОВИЧ**  
Василий  
Петрович,  
1911 г.



**ДМИТРИЕВСКАЯ**  
(КУРЛОВИЧ)  
Мария  
Николаевна



**САДОВНИКОВА**  
Александра  
Ивановна,  
1916 г.

В памяти народной осталась и подвижническая деятельность **земских врачей**.

В мае 1866 года согласно земской реформе в подчинение Венёвского уездного земства было передано двухэтажное здание больницы, вмещавшее 30 кроватей. В разные годы здесь работали *Михаил Иоахимович Здановский*, *Валентин Анатольевич Махотин*, *Николай Николаевич Соболев*, *Петр Федорович Введенский*



**Венёвская  
земская больница  
на Рязанской  
улице, 1912 г.**



**Михаил  
Иоахимович  
ЗДАНОВСКИЙ**



**Валентин  
Анатольевич  
МАХОТИН**



**Николай  
Николаевич  
СОБОЛЕВ**



**Петр  
Федорович  
ВВЕДЕНСКИЙ**

В одной из комнат Веневской Земской Управы располагалась **Земская публичная библиотека**, существовавшая с 1876 года.



**В одной из комнат Веневской  
Земской Управы располагалась  
Земская публичная библиотека,  
существовавшая с 1876 года.**

**В каталогах Российской Национальной Библиотеки сохранились записи о некоторых экземплярах документов из фондов Земской библиотеки:**



Земство активно решало вопросы, связанные с **экономическим подъемом хозяйств** помещиков и крестьян, имея целью приспособить их к новым условиям рыночных отношений. Оно организовало ветеринарную службу и земское страхование скота от падежа, оказывало финансовую помощь развитию местной кустарной промышленности.

В 70-е – 90-е годы XIX века земство проложило на территории губернии **двенадцать линий новых шоссейных дорог**, общей протяженностью 96,5 тыс. верст, активно содействовало железнодорожному строительству.

В статье М. Бороздинского «Наш первый паровой» рассказывается о важнейшем для нашего уезда событии – строительстве **железной дороги через город Венев**.

В марте 1872 года по предложению В. А. Черкасского веневское чрезвычайное уездное земское собрание постановило представить правительству ходатайство о строительстве железной дороги, которая бы проходила через Венев.

Но в виду различных субъективных и объективных причин строительство дороги было отодвинуто на 26 лет и только в феврале 1896 года очередное тульское губернское земское собрание рассмотрело совместное ходатайство веневского и каширского уездных земских собраний о скорейшем проведении линии Павелец—Москва, с направлением ее через Венев. А 9 июля 1896 г. из Министерства внутренних дел пришел на это ходатайство положительный ответ на производство технических изысканий. В 1897 году развернулись большие строительные работы на железнодорожной линии, протянувшейся через Каширу, Ожерелье, Серебряные Пруды и Михайлов, а также на железнодорожной линии от Ожерелья до Венева.

С осени 1901 года на Веневской железнодорожной ветке началось регулярное движение товарных и пассажирских поездов.



\*\*\*

**Земства просуществовали всего 53 года.** Для истории это очень небольшой отрезок времени. Но история земств велика в налаживании местного хозяйства, в становлении материальной и политической культуры, духовной жизни российской провинции.

После победы Октябрьской революции были образованы новые органы власти -- Советы, которые снизу доверху выступали как звенья единой системы государственной власти.

Свое очередное рождение местное самоуправление получило в конце восьмидесятых годов XX века. Указ об учреждении **Дня местного самоуправления** 21 апреля был подписан президентом страны в 2012 году. Дата праздника приурочена ко Дню подписания Екатериной II в 1785 году Жалованной грамоты городам, считается, что именно это событие послужило началу российского законодательства о самоуправлении на местах. Правовые основы современного местного самоуправления закреплены Конституцией Российской Федерации 1993 года.

Гл. библиотекарь ЦСЗИ Наумова Т.С.

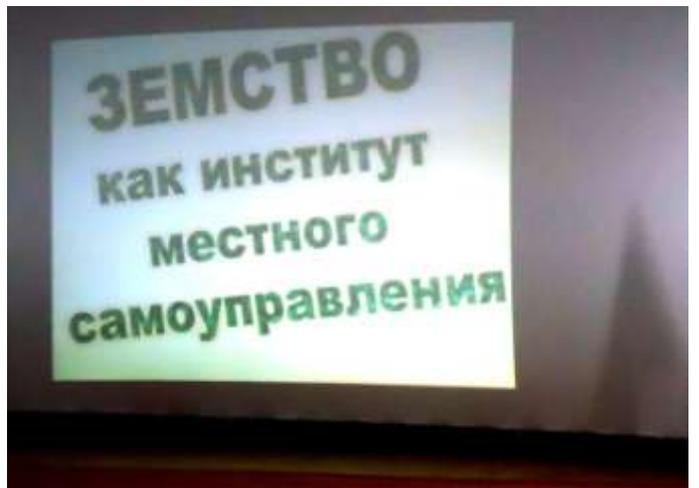
### **Земство как институт местного самоуправления**

Библиотекарь ЦСЗИ МЦБ Наумова Т.С. приняла участие в праздновании Дня местного самоуправления, который прошел 19 апреля в 3D Кинотеатре.

Для участников торжества был проведен исторический экскурс в один из периодов развития местного самоуправления в России — с 1864 года по октябрь 1917. В этот период произошло возрождение земства в новой форме — как института местного всесословного самоуправления. Были приведены примеры на краеведческом материале, представлена презентация.

В читальном зале МЦБ представлена тематическая выставка «Веневское уездное земство»





Гл. библиотекарь ЦСЗИ Наумова Т.С.